

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

**PAŽYMA**

**DĖL AVIACIJOS ĮSTATYMO NR. VIII-2066 PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO IR  
ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 393 STRAIPSNIO IR PRIEDO  
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO  
(TAP-18-229(2); TAP-18-230(2) (TAIS NR. 17-12526(3); 17-12527(3))**

2018-07-27 Nr. NV-1983

Vilnius

**1. Projektų rengėjas:** Susisiekimo ministerija.

**2. Projektų tikslas:** užtikrinti Konstitucinio Teismo praktikos, pagal kurią nustatyti esmines ūkinės veiklos sąlygas, draudimus ir ribojimus, darančius esminį poveikį ūkinei veiklai, galima tik įstatymu, taikymą ir tam tikrų Aviacijos įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų nuostatas, susijusias su atitinkamų licencijų, leidimų išdavimu, jų galiojimo sustabdymu, galiojimo sustabdymo panaikinimu, galiojimo panaikinimu ar patvirtinimo suteikimu, perkelti į įstatymą. Atsisakyti įstatymo nuostatų, kuriomis reguliuojami klausimai yra reglamentuojami ES reglamentais.

**3. Dabartinė situacija:**

- Įstatymas nereglamentuoja atitinkamų licencijų, leidimų išdavimo, jų galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, galiojimo panaikinimo ar patvirtinimo suteikimo sąlygų - tai nustatyta įstatymo įgyvendinamuosiuose teisės aktuose (Leidimų skrydžiams išdavimo ir atšaukimo, licencijos vykdyti oro susisiekimą išdavimo, antžeminių paslaugų teikėjo patvirtinimo sąlygos ir kt.).
- Klausimai dėl oro navigacijos paslaugų teikimo, orlaivių tinkamumo skraidyti, aerodromų tinkamumo naudoti, civilinės aviacijos specialistų licencijavimo ir mokymo įstaigų akreditavimo ir kiti yra reglamentuoti Įstatyme ir atitinkamuose ES reglamentuose.

**4. Projektų esmė:**

- Įstatymą įgyvendinančių teisės aktų nuostatas, susijusias su leidimų vykdyti reguliariusius, nereguliuosius, užsienio šalių valstybės orlaivių skrydžius išdavimu, atšaukimu, galiojimu, taip pat su licencijų vykdyti oro susisiekimą išdavimu, galiojimo sustabdymu ir galiojimo panaikinimu bei susijusias su antžeminių paslaugų teikėjo ar savateikio (oro uosto naudotojo, kuris pats sau teikia vienos arba kelių rūšių antžemines paslaugas) patvirtinimu, susisiekimo ministro teise apriboti antžeminių paslaugų teikėjų ar savateikių skaičių oro uoste, išimčių taikymu, perkelti į Įstatymą.
- Atsisakyti ES reglamentų nuostatas atkartojančių įstatymo nuostatų.
- Numatyti, kad Civilinės aviacijos administracija (toliau – CAA) vykdo ES reglamentuose nurodytos kompetentingos institucijos, atitinkamos institucijos ir nacionalinės priežiūros institucijos funkcijas (šiuo metu CAA tai pavesta skirtingos teisinės galios teisės aktais).
- Numatyti, kad CAA yra biudžetinė įstaiga, išlaikoma iš valstybės biudžeto ir atskaitymų nuo rinkliavų už oro navigacijos paslaugas, o nuostatos, kad CAA yra išlaikoma ir iš atskaitymų nuo rinkliavų už naudojimąsi oro uostais, atsisakyti.
- Oro eismo paslaugų teikimo tvarką tvirtintų CAA, suderinusi su kariuomenės vadu (šiuo metu numatyta, kad tvirtina susisiekimo ministras).
- Atsisakyti įstatymo nuostatos, kad meteorologijos paslaugas teikia aplinkos ministro paskirtas juridinis asmuo, turintis atitinkamą oro navigacijos paslaugų teikėjo pažymėjimą, taip pat

numatyti, kad meteorologijos paslaugų teikimo tvarką nustato CAA (šiuo metu numatyta, kad tvirtina aplinkos ministras ir susisiekimo ministras).

- Patikslinti įstatymo nuostatas dėl draudimo orlaiviui išskristi (numatyti papildomus atvejus, kada CAA turi teisę uždrausti orlaiviui išskristi, pavyzdžiui, jeigu kyla pagrįstų abejonų dėl orlaivio skrydžio įgulos nario galimybių tinkamai eiti savo pareigas dėl piktnaudžiavimo alkoholiu, narkotinėmis, toksinėmis, psichotropinėmis arba kitomis psichiką veikiančiomis medžiagomis).
- Papildyti įstatymą nuostata, kad oro uostų valdytojai, antžeminių paslaugų teikėjai, savateikiai ir oro navigacijos paslaugų teikėjai privalo apdrausti savo veiklos ir teikiamų paslaugų civilinę atsakomybę.
- Administracinių nusižengimų kodekso pakeitimo įstatymo projekte patikslinti Kodekso 393 straipsnyje pateiktas nuorodas į Įstatymą ir pateikti nuorodas į atitinkamus ES reglamentus, taip pat patikslinti ANK 393 straipsnyje vartojamas sąvokas.

Pažymėtina, kad atsisakius nuostatos, kad CAA yra išlaikoma ir iš atskaitymų nuo rinkliavų už naudojimąsi oro uostais, CAA išlaikyti 2020 m. reikės skirti apie 1 657 tūkst. eurų valstybės biudžeto lėšų, t. y. apie 1 197 tūkst. eurų daugiau, nei yra skirta 2018 m. (2018 m. skirta 460 tūkst. eurų valstybės biudžeto lėšų).

**5. Derinimas:** Įstatymų projektai suderinti su Užsienio reikalų ministerija, Žemės ūkio ministerija, Nacionaline žemės tarnyba ir VĮ „Oro navigacija“, atsižvelgta į Europos teisės departamento ir Konkurencijos tarybos pastabas.

Aplinkos ministerijos, Finansų ministerijos, Krašto apsaugos ministerijos, Sveikatos apsaugos ministerijos, Švietimo ir mokslo ministerijos, Teisingumo ministerijos, Ūkio ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos, CAA, Specialiųjų tyrimų tarnybos, Valstybinės miškų tarnybos, VĮ Lietuvos oro uostų, Lietuvos Broniaus Oškinio vaikų aviacijos mokyklos ir Lietuvos aeroklubo pateiktos pastabos, į kurias nebuvo atsižvelgta ar buvo atsižvelgta iš dalies, aptartos Susisiekimo ministerijos organizuojuose 2018 m. gegužės 7 d. ir 2018 m. gegužės 14 d. suinteresuotų institucijų pasitarimuose arba darbo tvarka. Likusios pastabos, kurios nebuvo suderintos minėtų pasitarimų metu arba darbo tvarka, įvertintos pridedamoje derinimo pažymoje.

Patikslintą projektą Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė derino be pastabų.

**6. Atitiktis Vyriausybės programai:** Įstatymų projektai tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatų neįgyvendina,

**7. Dalykinio vertinimo išvada:** siūlome klausimą teikti Tarpinstituciniam pasitarimui.

Patarėjas

Saulius Gaigalas